



RÉPUBLIQUE DU SÉNÉGAL

Un Peuple – Un But – Une Foi

**MINISTÈRE DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES, DU DÉVELOPPEMENT ET DE
L'AMÉNAGEMENT DES TERRITOIRES**



AGENCE REGIONALE DE DEVELOPPEMENT DE LOUGA

RAPPORT ANNUEL 2019

Décembre 2019

Table des matières

Liste des Graphique	3
Liste des tableaux	4
Liste des annexes	5
Liste des sigles et abréviations	6
Résumé exécutif	8
Introduction	10
1 Bilan des résultats et des activités par axe	12
1.2 Axe 1 : Appui à la planification locale, au renforcement des capacités et à la gouvernance des collectivités territoriales	14
1.2.1. Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires	14
1.2.2. Appui à la planification locale	14
1.2.3. Appui au renforcement de capacités	16
1.3 Axe 2 : Appui à la maîtrise d'ouvrage des collectivités territoriales	27
1.3.1. Etat de mise en œuvre des activités	27
1.3.1.1 Appui à la signature des conventions de financement	27
1.3.2. Appui à la valorisation des mécanismes de financement	29
1.3.2.1. Mobilisation des contreparties des CT	29
1.3.2.2 Mobilisation des contributions du PNDL	30
1.3.2.3 Présentation des microprojets par secteur.....	30
1.3.3. Appui pour la réalisation d'études techniques	32
1.3.4 Appui à la passation de marchés	32
1.3.5 Appui à la réalisation des ouvrages et à la réception des fournitures	33
1.4. Axe 3 : Appui au développement économique local	35
1.4.1 Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires	35
1.4.2 Appui au développement des filières porteuses	36

1.4.2.1	Accompagnement des porteurs d'initiatives économiques.....	36
1.4.2.2	Accompagnement à la valorisation des territoires	41
	1.5 Axe 4 : Appui à l'harmonisation des interventions, au suivi-évaluation et à l'animation des cadres de concertation	42
1.5.1	Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires	42
1.5.2	Etat de mise en œuvre des activités	43
1.5.2.1	Appui à l'harmonisation des interventions	43
1.5.2.2	Appui à l'animation des cadres de concertation.....	45
1.5.2.2.1	Appui au suivi-évaluation	45
	1.6 Axe 5 : Pilotage de l'Agence Régionale de Développement.....	46
1.6.1	Gestion et coordination de l'ARD	46
1.6.2	Communication.....	46
1.6.3	Partenariat.....	47
2.	Etat d'exécution fiduciaire.....	47
2.1	Etat d'exécution des marchés.....	47
2.2	Etat d'exécution financière	48
2.2.1	Situation de la mobilisation des fonds.....	48
2.2.2	Par axe d'intervention	49
2.2.3	Par partenaire	49
3.	Difficultés majeures rencontrées et solutions mises en œuvre et/ou préconisées	50
4.	Conclusion, leçons apprises et recommandations	51
4.	Les perspectives pour 2020	51
6.	Annexes	53

Liste des Graphique

Graphique 1 :	Répartition des investissements par département	28
Graphique 2 :	Répartition des investissements par secteur	30

Liste des tableaux

Tableau 1 : Indicateurs synthétiques de présentation de la région de Louga en 2019	12
Tableau 2 : Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires à l'ARD de Louga.	14
Tableau 3 : Situation de l'élaboration des documents de planification dans la région de Louga.	15
Tableau 4 : Niveau d'exécution du plan d'actions de CTC (CMO).	18
Tableau 5 : Niveau d'exécution du plan d'actions de CTC (IdP)	24
Tableau 6 : Niveau d'exécution des activités durant la période d'Avril-Décembre 2019 dans la convention avec la GIZ.....	26
Tableau 7 : Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires à l'ARD de Louga.	27
Tableau 8 : état d'exécution des marchés de PAFA-E dans la région de Louga.....	34
Tableau 9 : Récapitulatif des résultats intermédiaires de l'appui à la DEL.....	35
Tableau 10 : Niveau d'exécution des projets économiques de la région de Louga financés par le programme SEN029.	36
Tableau 11 : Activités d'appui de la MDL de Linguère.....	37
Tableau 12 : Activités d'appui des MDL aux renforcements de capacités.	38
Tableau 13 : Activités d'accompagnement des MDL dans la formalisation et la structuration.....	39
Tableau 14 : Activités d'appui des MDL à la coopération décentralisée	40
Tableau 15 : Projets déjà élaborés dans la région et non encore financés.	41
Tableau 16 : Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires.....	42
Tableau 17 : Etat d'exécution des marchés programmés pour l'ARD en 2019.....	48
Tableau 18 : Situation de la mobilisation des fonds de l'ARD	48
Tableau 19 : Situation des partenaires mobilisés par axe d'intervention.....	49
Tableau 20 : Situation financière par partenaire.	50
Tableau 21 : Situation de l'exécution technique du FDL du PNDL au 09 décembre 2019	54
Tableau 22 : Situation de l'exécution financière du FDL/PNDL au 09 décembre 2019.	54
Tableau 23 : Suivi des renforcements de capacités au 31 décembre 2018	55

Tableau 24 : Tableau de suivi de la dimension environnementale (PNDL) au 31 décembre 2019 56

Liste des annexes

Annexe 1 : Situation technique et financière des FDL 54

Annexe 2 : Suivi des renforcement de capacités au 31 décembre 2018..... 55

Annexe 3 : suivi de la dimension environnementale (PNDL) au 31 décembre 201856

Liste des sigles et abréviations

ACP : Agent Comptable Particulier

ADM : Agence de Développement Municipal

ARD : Agence Régionale de Développement

ART GOLD : Appui aux Réseaux Territoriaux et Thématiques pour une Gouvernance Locale de Développement

CIMD : Conseil Interministériel Délocalisé

CGCT : Code Général des Collectivités Territoriales.

CMO : Conditions minimales obligatoires

CT : Collectivités territoriales

CT : Conférence territoriale

DAEL : Division Appui à l'Economie Locale

DAF : Division Administrative et Financière

DAMO : Division Appui à la Maîtrise d'Ouvrage

DEL : Développement économique local

DSE : Division Suivi Evaluation

DPF : Division de la Planification et de la Formation

DT : Développement territorial

FECT : Fonds d'Equipeement des Collectivités territoriales

FERA : Fonds d'Entretien routier Autonome

GOM : Gestion des Ordures ménagères

IdP : Indicateurs de Performance

ILD : Indicateurs liés aux Décaissements

MDL : Maison de Développement Local

MP : Micro Projet

PACASEN : Programme d'Appui aux Communes et Agglomérations du Sénégal

PADEL : Projet d'Appui au Développement Economique Local

PAI : Plan Annuel d'Investissement

PDC : Plan Développement Communal

PDD : Plan Départemental de Développement

PDZP/PNDL : Projet de Désenclavement des Zones de Productions en appui au Programme National de Développement Local

PIC : Programme Indicatif de Coopération

PIC : Plan d'Investissement Communal

PIE : Porteurs d'Initiatives Economiques

PISET : Plateforme d'Information et de Suivi Evaluation du développement Territorial

PNDL : Programme National de Développement Local

PPM : Plan de Passation des Marchés

PPC : Projet Pistes Communautaires

PSE : Plan Sénégal Emergent

PTBA : Plan de Travail et Budget Annuel

PTI : Plan Triennal d'Investissement

PUDC : Programme d'Urgence de Développement Communautaire

RAC : Revue Annuelle Conjointe

SISEPA : Système d'Information et de Suivi Evaluation du PNDL et des ARD

STD : Services techniques déconcentrés

Résumé exécutif

Le présent rapport annuel de l'Agence régional de développement de Louga passe en revue les différentes activités inscrites dans le plan de travail et du budget annuel de 2019

D'importants résultats ont été réalisés au cours de l'année 2019 dans les différents axes d'intervention.

Axe 1 : Appui à la planification locale, au renforcement des capacités et à la gouvernance territoriale

Après l'accompagnement en deux phases de 13 CT sur les 58, une initiative de la plateforme nationale a permis d'améliorer le guide de la planification du développement territorial en vue de prendre, de manière plus approfondie certaines dimensions jugées déterminantes dans le développement de ces CT.

L'ARD est chargée dans le cadre de la mise en œuvre du PACASEN du Coaching Territorial Continu qui est principalement axé sur les questions de bonne gouvernance avec des références tirées généralement du Code Général des Collectivités Territoriales.

Axe 2 : Appui à la maîtrise d'ouvrage des collectivités territoriales

L'année 2019 a été marquée par la mobilisation des ressources pour les conventions déjà signées dans le cadre du FECT 2017-2018 et du guichet budget participatif 2016 et la signature d'une seule convention avec la commune de Thiamène Cayor.

Dans le cadre du PAFA-E, l'accent est mis sur la réalisation des projets financés en 2017 et sur l'exécution des avenants signés en 2019.

Dans le cadre du SEN 029, il a été procédé à la signature des avenants aux conventions concernant les reliquats après exécution et l'achèvement des travaux des projets GOM et DEL financés en 2017 dans le cadre du PIC III.

Dans le cadre du FERA, il a procédé à la signature de deux (02) conventions de financement avec les communes de Labgar et de Linguère pour un montant global de 40 000 000 F CFA ; soit chacune 20 000 000 FCFA.

Dans le cadre du le Projet de Désenclavement des Zones de Production en appui au PNDL (PDZP/PNDL), il a été procédé à la signature de deux (02) conventions de financements pour **1 230 000 000 F CFA** et **1 435 000 000 F CFA** respectivement pour les communes de Sam Yabal et Mboula dans la région de Louga soit un montant global de **2 665 000 000 F CFA** F CFA.

Axe 3 : Appui au développement économique local

Dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie régionale de développement économique locale, la réalisation des projets dans chaque département se poursuit toujours.

Dans le cadre de la relance des MDL, des réunions de partage ont été tenues à Linguère et Louga avec le facilitateur du processus pour échanger sur les perspectives de mobilisation des ressources pour la mise en œuvre des activités inscrites dans les PTBA des MDL. Dans le même registre, Des fiches de projets ont été élaborées en vue de leur financement par les partenaires.

De même, un processus de mise en place de Bureaux Economique Local (BEL) est en cours de matérialisation dans les communes de Louga, Dahra et Guéoul en collaboration avec l'association « TAATAAN ».

Axe 4 : Appui à l'harmonisation des interventions, au suivi-évaluation et à l'animation des cadres de concertation

L'année 2019 a été marquée par l'évaluation avec tous les acteurs impliqués de la première phase de l'acte III de la décentralisation suite aux instructions de Monsieur le Président de la République. La région de Louga, s'est distinguée dans cet exercice par la prise en compte du volet DET qu'elle a eu à expérimenter avec des résultats assez probants comme la définition d'une Stratégie Régionale de Développement Territorial, l'identification des filières porteuses et la réalisation en cours d'un projet structurant dans chaque département.

Par ailleurs, la tenue de la RAC et de la CT ont été des moments forts de rencontres et de partage avec tous les acteurs impliqués dans le DT de la région.

Axe 5 : Pilotage de l'Agence Régionale de Développement

Depuis plusieurs années déjà, l'ARD a mis en place toute une stratégie pour répondre aux multiples sollicitations des différents partenaires. Ainsi, malgré les nombreuses difficultés, elle a pu obtenir durant cette année 2019 des résultats assez satisfaisants.

Toutefois, la mise en œuvre des activités de l'ARD est marquée par quelques contraintes notamment les retards et les lenteurs notées dans la mobilisation des ressources et la faiblesse de la contribution des CT ; mais également la faiblesse et la vétusté des moyens logistiques.

Introduction

L'année 2019 a été marquée par l'évaluation avec tous les acteurs impliqués de la première phase de l'acte III de la décentralisation suite aux instructions de Monsieur le Président de la République. La région de Louga, s'est distinguée dans cet exercice par la prise en compte du volet DET qu'elle a eu à expérimenter avec des résultats assez probants comme la définition d'une Stratégie Régionale de Développement Territorial et l'identification des filières porteuses et la réalisation en cours d'un projet structurant dans chaque département.

Ce fut également l'année de démarrage du PDZP/PNDL, qui envisage d'apporter sa contribution, d'une part, dans l'amélioration de l'accès des populations rurales aux services socioéconomiques de base, et d'autre part à l'augmentation des revenus et emplois ruraux.

2019 est aussi marquée par le début de mise en œuvre effective du PACASEN qui vise l'amélioration de la performance des CT en matière de gestion administrative et financière et en bonne gouvernance, avec par l'application des réformes et le renforcement de capacités des acteurs territoriaux.

Par ailleurs, la tenue de la RAC et de la CT ont été des moments forts de de partage avec tous les acteurs impliqués dans le DT de la région.

L'ARD de Louga, pour sa part, fidèle à ses engagements et forte de son expérience, a pu jouer sa partition pour répondre aux nombreuses sollicitations de ses différents partenaires.

Dans le cadre du PACASEN, elle assure le Coaching Territorial Continu des quatre communes pilotes pour le respect des CMO et l'atteinte des IDP et pour la planification et la mise en œuvre des activités identifiées dans le cadre de leurs plans triennaux d'investissements (PTI) et Plans annuels d'investissements (PAI).

Cependant, elle reste toujours confrontée à d'énormes difficultés d'ordre financier et technique malgré le soutien de l'état à travers les autorités administratives, les CT et les Services techniques déconcentrés (STD) mais aussi de ses partenaires stratégiques comme le PNDL, l'ADM, la coopération luxembourgeoise dans le cadre du PIC IV, le Programme Réussir au Sénégal de la GIZ, Positive Planète International, etc....

Suivant les dispositions du décret en vigueur N° 2012-106 du 18 Janvier 2012 modifié par le décret N° 2014-1263 du 07 Octobre 2014, l'Agence régionale de développement a pour

mission générale, l'appui technique aux interventions et initiatives des collectivités Territoriales en matière de développement.

Ses différentes missions sont structurées autour de cinq (05) axes stratégiques que sont :

Axe 1 : Appui à la planification locale, au renforcement des capacités et à la gouvernance locale ;

Axe 2 : Appui à la maîtrise d'ouvrage des collectivités territoriales ;

Axe 3 : Appui au développement économique local ;

Axe 4 : Appui au développement de partenariats et à l'harmonisation des interventions ; et

Axe 5 : Pilotage de l'Agence Régionale de Développement.

Le present rapport annuel fait le bilan des activités réalisées entre janvier et décembre 2019, donne des recommandations pour la levée des contraintes et annonce les activités prévues pour 2020. Il est structuré en cinq parties :

1. Bilan des résultats et des activités ;
2. Etat d'exécution fiduciaire ;
3. Difficultés majeures rencontrées et solutions mises en œuvre et/ou préconisées ;
4. Conclusions, leçons apprises et recommandations ; et
5. Perspectives pour l'année 2020.

1 Bilan des résultats et des activités par axe

1.1 Evolution des indicateurs régionaux

Tableau 1 : Indicateurs synthétiques de présentation de la région de Louga en 2019

INDICATEURS		ANNEES				
		2014	2015	2016	2017	2018
Taux d'accès aux services sociaux de base en milieu rural		70%	70%			
Taux d'occupation de la population située entre 15 ans et plus	Total	35%		61,5	87,55	72,54
	Femmes	16%				
	Hommes	57,90%				
Taux de chômage	Total	30,80%		38,5%	12,45	27,46
	Femmes	50,20%	50,20%			
	Hommes	21,30%	21,30%			
Taux brut de scolarisation élémentaire	Total	67,2%	69,1%	71,01%	69,36%	74,5%
	Filles	75,8%	76,7%	80,13%	78,35%	78,3%
	Garçons	59,6%	62,3%	62,76%	61,14%	70,4%
Taux d'achèvement du primaire	Total	65,5%	46,6%	47,60%	46,60%	46,4%
	Filles	76,3%	52,9%	54,30%	54,99%	50,9%
	Garçons	56,4%	41,0%	41,50%	39,04%	42,0%
Taux d'achèvement moyen	Total			25,40%	23,99%	26,1%
Taux brut d'Admission au CI	Total	86,8%	89,1%	92,80%	105,22%	97,8%
	Filles	95,7%	99,4%	106,00%	112,59%	98,8%
	Garçons	78,7%	79,8%	80,60%	98,26%	96,6%
Taux de redoublement élémentaire	Total	2,93%	2,9%	4,10%	4,3%	3,94%
	Filles	2,69%	2,6%	3,90%	3,6%	4,07%
	Garçons	3,19%	3,3%	4,30%	5,0%	3,78%

Effectifs (public, privé, apprentissage) de la FPT	771	795		702	669
Nombre de Personnes vivant avec le VIH sous ARV	843	659	690	1060	1117
Mortalité infantile	57‰		41‰	48‰	
Mortalité juvénile	28‰		12‰	17‰	
Mortalité infanto juvénile	60‰		52‰	64‰	ND
Pourcentage de patients régulièrement suivis sous ARV	94,10%	72,10%	98,14%	99,90%	97,29%
Taux de prévalence du VIH/Sida dans la population	0,10%	0,10%	0,5%	0,1%	0,4%
Proportion d'accouchements effectués dans les formations sanitaires (assistés par du personnel formé)	42,20%	42,20%	67,1%	64,00%	58,93%
Proportion d'enfants (0-11mois) complètement vaccinés	72%	72%	76%	90%	88%
Taux de dépistage à la Tuberculose	37%	37%	53%	49%	58%
Taux de guérison à la Tuberculose	88%	88%	91%	87%	88%
Taux de morbidité proportionnel du paludisme	3‰	3‰	0,59%	0,03%	0,6%
Incidence paludisme	3‰	3‰	3,6‰	2,2‰	2,6‰
Taux d'accès global à l'eau potable	Urbain	90.4%	90%		
	Rural	83,32%	83,32%	84,6%	
Taux d'accès à l'assainissement en milieu rural	51,40%	51,50%	52,1%	55,2 %	
Taux d'accès à l'assainissement en milieu urbain			50,8 %	49,8 %	

Source : Rapport ARD, 2019.

1.2 Axe 1 : Appui à la planification locale, au renforcement des capacités et à la gouvernance des collectivités territoriales

1.2.1. Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires

Pour 2018, le tableau ci-dessous nous informe sur le niveau d'atteinte des résultats intermédiaires à Louga.

Tableau 2 : Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires à l'ARD de Louga.

Résultats intermédiaires	Indicateurs	Valeurs atteintes (1) Année N	Valeurs cibles (2) Année N	Taux de réalisation (3)=(1)/(2) x100 Année N
Planification locale appuyée	Pourcentage de plans de développement réalisés	08	10	80%
Capacités des acteurs locaux renforcées	Nombre d'acteurs locaux formés	688	ND	--

Source : Rapport ARD, 2019.

1.2.2. Appui à la planification locale

Avec le PNDL et ses partenaires

Depuis la réactualisation du Guide harmonisé de planification du Développement territorial par la plateforme nationale, des efforts sont faits dans l'accompagnement des CT pour leur doter de document de référence pour la détermination de leurs politiques locales de développement. Dans ce sens, de 2016 à 2018, l'accompagnement du PNDL et ses partenaires reste la plus dominante.

Ceci nous a permis d'avoir le tableau récapitulatif ci-dessous, indiquant le niveau de réalisation des documents de planification dans toute la région.

Tableau 3 : Situation de l'élaboration des documents de planification dans la région de Louga.

Départements	Collectivités territoriales	Etat de mise en œuvre
Louga	CD Louga	-Document finalisé.
	Commune de Louga	-Document finalisé.
	Commune de Pété Ouarack	-Document finalisé.
	Commune de Sakal	-Document finalisé.
Linguère	Commune de Dahra	-Document finalisé.
	Commune de Linguère	-Document adopté et en cours de finalisation.
	Commune de Barkédji	-Document finalisé.
	Commune de Labgar	-Document finalisé et non encore approuvé.
Kébémér	CD Linguère	-Document finalisé et non encore approuvé.
	Commune de Ndande	-Document finalisé.
	CD Kébémér	-Document finalisé.
	Commune de Bandègne	-Document finalisé.
	Commune de Guéoul	-Document finalisé.
	Commune de Darou Mousty	-Document finalisé.

Source : Rapport ARD, 2019.

Après l'accompagnement en deux phases de 13 CT sur les 58, une initiative de la plateforme nationale a permis d'améliorer le guide cité plus haut et d'élaborer des annexes pour prendre, de manière plus approfondie certaines dimensions transversales jugées déterminantes dans le développement de ces CT.

Dans ce cadre, la commune de Darou Mousty, sur la base des critères ci-dessous :

1. l'inexistence de document de planification en cours de validité ;
2. l'expression de la commune de se doter de document de planification ;
3. l'engagement du maire à porter tout le processus ; et

la prévalence assez notoire dans la commune des effets et des impacts liés aux quatre dimensions transversales retenues,

fut identifiée pour être une des quatre CT tests choisies au niveau national pour l'expérimentation de l'intégration de quatre dimensions (nutrition, genre, changement climatique et migration) dans le processus d'élaboration des documents de planification.

Dans ce processus, deux rencontres à Dakar ont permis de relancer et d'orienter les différents Comités Techniques Régionaux (CTR) pour une meilleure prise en compte des différentes dimensions dans les documents de planification. En ce sens, il s'agissait :

pour le 26/12/2018 de pré-valider le document de planification de la commune de Maka Yopp intégrant les dimensions transversales (genre, migration, changement climatique et nutrition) ; et

pour le 20/02/2019 de pré-valider le document de planification des Collectivités territoriales de: Maka Yopp et Ndianké Souf (Kaffrine), Darou Mousty (Louga), Gamadji Sarré (Saint-Louis) et Ndiob (Fatick) intégrant les quatre dimensions transversales.

Au sortir de ces différentes rencontres, le CTR de Louga a partagé les observations et les remarques de tous les membres de la plateforme nationale et cela, lui a permis de peaufiner la mouture qui était déjà disponible.

Dans la continuité de l'amélioration de la qualité du document, une séance de travail du CTR élargie aux chefs de services en rapport avec l'employabilité et la jeunesse fut tenue le 23 avril à l'ARD. Cette séance a permis d'enregistrer quelques idées soumises à l'appréciation des élus et acteurs au développement au cours de la rencontre d'adoption du PDC par le conseil municipal, organisée le 29 avril 2019 à la salle de délibération de la commune de Darou Mousty avec, en plus un accompagnement de la coopération allemande via le Programme « Réussir au Sénégal ».

1.2.3. Appui au renforcement de capacités

L'appui au renforcement de capacités des acteurs et collectivités territoriales reste un pan important dans le rôle de l'ARD dans la région. Mais, l'insuffisance de moyens propres pour prendre en charge ce volet et le manque de partenaires sont les principaux freins auxquels font face l'ARD dans l'exercice de cette mission. Toutefois, dans la cadre du partenariat avec le programme Réussir au Sénégal de la GIZ et du PNDL qui appuie la relance des MDL, les jeunes, les migrants de retour et les acteurs économiques ont pu bénéficier de sessions de renforcement de capacités.

1.2.4. Appui à la gouvernance des collectivités territoriales

Les activités réalisées dans le cadre de l'appui à la gouvernance des CT, peuvent être circonscrites dans la mise en œuvre du PACASEN et du Programme « Réussir au Sénégal ».

Avec le PACASEN :

Dans la cadre de la collaboration entre l'ARD et par l'ADM qui coordonne ce programme dont quatre communes (Louga, Kébémér, Dahra et Linguère) sont bénéficiaires, l'ARD est chargée du Coaching Territorial Continu qui est principalement

axé sur les questions de bonne gouvernance avec des références tirées généralement du Code Général des Collectivités territoriales. Ainsi plus spécifiquement, il s'agit pour l'ARD de :

- appuyer les quatre communes pilotes à respecter les CMO et à atteindre IdP ; et
- planifier, programmer et exécuter correctement les investissements identifiés dans le cadre de leurs PTI/ PAI.
- Renseigner convenablement et transmettre les questionnaires dans le cadre de l'auto-évaluation

Ainsi, les tableaux ci-dessous nous renseignent sur les situations de réalisation des actions de CTC durant cette année.

Tableau 4: Niveau d'exécution du plan d'actions de CTC (CMO).

CMO	ACTIVITES DE CTC PLANIFIEES	LOUGA		KEBEMER		LINGUERE		DAHRA	
		NIVEAU D'AVANCEMENT DU CTC	NIVEAU D'ATTEINTE DES CMO	NIVEAU D'AVANCEMENT DU CTC	NIVEAU D'ATTEINTE DES CMO	NIVEAU D'AVANCEMENT DU CTC	NIVEAU D'ATTEINTE DES CMO	NIVEAU D'AVANCEMENT DU CTC	NIVEAU D'ATTEINTE DES CMO
CMO.1 Le budget primitif pour l'année N-1 est voté par le CM et soumis au représentant de l'Etat au plus tard le 31/12/N-1	Rappels du calendrier de mise en œuvre des différentes étapes du processus	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019, Réunion du DOB tenue le 11/10/2019	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019, le budget 2020 est voté le 14/12/2019	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019, Réunion du DOB tenue le 20/11/2019
	Missions d'appui à la préparation et à la mise en œuvre de chacune des étapes	NON REALISE	DOB tenu le 30/09/2019 ; budget 2020 voté le 27/12/2019 et transmis au RE le 30/12/2019	NON REALISE	: Budget 2020 voté le 11/12/2019 et soumis au RE le 24/12/2019	NON REALISE	9 et transmis et transmis au RE le 16/12/2019	NON REALISE	Le budget 2019 est voté le 21/12/2019 et transmis au RE le 23/12/2019
	Mise à disposition des modèles de convocation, comptes rendus et de terme de référence	EN COURS		EN COURS				EN COURS	
CMO.2 Le Compte Administratif de l'année N-2 est voté par le CM et transmis à la DCT avant le 31/10/N-1	Élaboration d'un calendrier d'exécution des différentes étapes du processus	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019, Le CA est voté le 11/10/2019 et transmis la DGT le 28/10/2019	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019, Le CA 2018 est voté le 12/10/2019 et transmis à la DGT le 16/10/2019	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019, Le CA est voté le 23/10/2019 et transmis à la DGT le 25/10/2019
	Organisation de réunion d'information auprès des différents acteurs concernés	REALISE	CA voté par le CM le 30/09/2019 et transmis à la DGT le 31/10/2019	REALISE		NON REALISE		NON REALISE	

Rédaction et transmission aux maires des lettres de rappel sur l'importance de voter dans les délais le CA	NON REALISE (un dispositif de suivi de proximité est mis en place)	NON REALISE (un dispositif de suivi de proximité est mis en place)	NON REALISE (un dispositif de suivi de proximité est mis en place)	9	NON REALISE (un dispositif de suivi de proximité est mis en place)
Mise en place d'un dispositif de suivi de l'exécution du budget (un agent dédié, un outil informatique)	REALISE	REALISE	REALISE		REALISE
Recherche d'informations auprès du trésor mensuellement	NON REALISE	NON REALISE	NON REALISE		NON REALISE
Production de rapports trimestriels d'exécution du budget	NON REALISE	NON REALISE	NON REALISE		NON REALISE
Traitement et analyse des données	EN COURS	EN COURS	EN COURS		NON REALISE
Reporting	EN COURS	EN COURS	EN COURS		EN COURS
Convocation dans les modalités fixées par la loi des conseillers	REALISE	REALISE EN 2018 NON REALISE pour 2019	REALISE EN 2018 NON REALISE pour 2019		REALISE EN 2018 NON REALISE pour 2019
Tenue de la session	REALISE	REALISE EN 2018 NON	REALISE EN 2018 NON		REALISE EN 2018 NON

				REALISE pour 2019		REALISE pour 2019		REALISE pour 2019	
	Transmission dans les délais le CA à la DCT et exiger un accusé de réception	EN COURS		REALISE EN 2018 NON REALISE pour 2019		REALISE EN 2018 NON REALISE pour 2019		REALISE EN 2018 NON REALISE pour 2019	
CMO.3 La Commune est à jour de ses obligations vis-à-vis de sa dette du PRECOL/ PAC pour l'année 2018 et a enregistré le montant correspondant dans son budget pour l'année 2019	Organisation d'une réunion de négociation des modalités de rééchelonnement de la dette avec la commune (système de moratoire)	REALISE	CMO non respectée en 2018 et en 2019 : La commune a respecté ses engagements et a payé les montants arrêtés pour octobre et novembre 2019	REALISE	CMO non respectée en 2018 CMO respectée en 2019 : La commune a respecté ses engagements et a payé les montants arrêtés pour 2019	SANS OBJET	La commune est à jour	SANS OBJET	La commune est à jour
	Appuyer l'inscription dans les lettres de prévisions les montants arrêtés	REALISE		REALISE		SANS OBJET		SANS OBJET	
	Transmission à l'ADM d'une copie de l'engagement (copie du bordereau)	EN COURS		EN COURS		SANS OBJET		SANS OBJET	
	Appuyer la commune dans l'envoi de lettres de relance des services du Trésor	NON REALISE		NON REALISE		SANS OBJET		SANS OBJET	
CMO.4 La Commune a effectué les arrangements nécessaires pour régler sa	Délibération fixant les montants de la contribution annuelle pour chaque Collectivité Territoriale	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019 (virement de la	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019 (virement de la	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019 (virement de la	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019 (virement de la

participation financière pour le fonctionnement de l'ARD concernée au titre de l'année 2018	Transmission par écrit de la délibération signée et validée à tous les administrateurs et au Trésorier Payeur (comptable de la collectivité).	REALISE	contribution de la commune effectif)						
	Rappel pour l'inscription et engagement du montant dans le budget de la CT	REALISE		REALISE		REALISE		REALISE	
CMO.5 Plan de renforcement des capacités pour les Communes et les zones Urbaines pour l'année N soumis à la DCT avant le 31/12/N-1	l'appui à l'élaboration du diagnostic	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019	REALISE	CMO respectée en 2018 et en 2019
	Appui à la rédaction du rapport	REALISE		REALISE		REALISE		REALISE	
	Appui au suivi et à la mise en œuvre du PARCA	REALISE EN 2018 NON ENCORE REALISE		REALISE EN 2018 NON ENCORE REALISE		REALISE EN 2018 NON ENCORE REALISE		REALISE EN 2018 NON ENCORE REALISE	
	Appui à l'élaboration du rapport annuel d'achèvement du PARCA	NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE	
CMO.6 Programme d'investissement triennal	Sensibilisation pour l'implication effective des acteurs	NON REALISE	CMO atteinte en 2018 et en 2019	REALISE	CMO atteinte en 2018 et en 2019	REALISE	CMO atteinte en 2018 et en 2019	NON REALISE POUR 2019	CMO atteinte en 2018 et en 2019

glissant à jour et soumis avant le 31/12/N-1	Formation (renforcer les capacités sur les besoins spécifiques des acteurs : formation, évaluation financière environnementale de projet	NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE	
	Accompagnement (respect des canevas, animation du processus)	NON REALISE		NON REALISE		REALISE		REALISE EN 2018 NON ENCORE REALISE	
	Suivi permanent (Articulation entre le PDC/PTI et Budget/PAI)	NON REALISE		NON REALISE		REALISE		NON REALISE	
CMO.7 La Commune a respecté les procédures de passation de marchés pour ses dépenses d'investissement pendant l'année N-1	Accompagnement de la CT dans la saisie et la soumission du PPM à la DCMP	REALISE	CMO atteinte en 2018 et en 2019	REALISE	CMO atteinte en 2018 et en 2019	REALISE	CMO atteinte en 2018 et en 2019	REALISE	CMO atteinte en 2018 et en 2019
CMO.8 La Commune a respecté des dispositions du manuel de procédures	La formation et la sensibilisation des parties prenantes (DST, commission environnement, ARD)	NON REALISE	CMO NON	NON REALISE	CMO NON SCORANT	NON REALISE	CMO NON SCORANT	NON REALISE	CMO NON SCORANT

relatif à l'évaluation environnementale et sociale des projets pendant l'année 2018	Le suivi de l'intégration des clauses environnementales dans le DAO, le PGES dans l'évaluation du projet	NON REALISE	SCORANT	NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE	
	Opérationnalisation du dispositif de suivi périodique	NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE	
Accompagnement à la mise en œuvre des investissements	Participation à la mission de reconnaissance des sites	NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE	
	Appui à la l'ouverture des plis et à l'évaluation des offres	NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE	
	Appui à l'implantation des chantiers	NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE	
	Appui au suivi des travaux	NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE		NON REALISE	

Source : rapport trimestriel PACASEN Novembre 2019

Tableau 5 : Niveau d'exécution du plan d'actions de CTC (IdP): COMMUNE DE LOUGA

IDP	ACTIVITES DE CTC PLANIFIEES	NIVEAU D'AVANCEMENT DU CTC
IdP 1. L'amélioration de la capacité d'autofinancement (mesurée par le taux d'épargne au Compte Administratif de l'année N-1 appliqué à l'autofinancement)	Stratégie de mobilisation des ressources	NON REALISE
	Politique de rationalisation des dépenses	EN COURS
IdP 2. L'amélioration de la sincérité du budget (mesuré par le taux de réalisation du budget annuel d'investissement ou la moyenne semi-annuelle) (C.A 2017)	Recueillir les données de la commission fiscalité locale	NON REALISE
	Rédiger et transmettre au maire les lettres de rappel sur l'importance de cet indicateur lors de l'élaboration du budget	EN COURS
IdP 3. Augmentation du recouvrement des taxes et redevances par la commune (vérifié par les saisies dans le Compte Administratif de l'année N-2 comparé à l'année précédente).	Sensibiliser les collecteurs sur leurs rôles et responsabilités dans le recouvrement	EN COURS
	Sensibiliser l'exécutif local sur la nécessité de disposer d'émissions exhaustives et fiables et sur la nécessité de disposer au près du receveur la situation trimestrielle de l'état de recouvrement	REALISE
IdP 4. La Commune a mis en place une commission de fiscalité locale qui est opérationnelle, avec l'appui de la DGID (Actualisation régulière des décisions concernant les droits municipaux et les impôts : première mise à jour en 2018 puis tous les deux ans)	Accompagnement de la commune de Louga sur la mission qui est confiée (Sensibilisation, planification)	REALISE
IdP6. contrôle de la masse salariale (mesurée par le ratio dépenses personnel / dépenses courantes) du compte administratif pour l'année N-2 (baisse de 10% par an du ratio dépenses de personnel/dépenses courantes du compte administratif)	Sensibilisation du CM, renforcement de capacité (sur le management de l'équipe municipale, formation sur les logiciels de gestion des RH)	NON REALISE
IdP7. Publication des décisions du Conseil Municipal utilisant au moins deux méthodes de communication (affichage en public et en ligne, portail web ou autres)	Définir une stratégie de communication (état des lieux et proposition de com)	NON REALISE
	Recruter et renforcer les capacités sur les outils de communication (médias et hors médias)	NON REALISE
	Suivre la mise en œuvre du plan de communication	NON REALISE
IdP8. Tenue au moins d'une réunion publique 15 jours avant l'organisation du débat d'orientation Budgétaire pour : (i) présenter la situation d'exécution du budget de l'année N (au jour courant) et ; (ii) débattre des orientations budgétaires de l'année N+1 ;	Élaboration des TDR de la réunion	REALISE
	Appui à l'animation de la rencontre	REALISE
IdP 12. Adoption et mise en œuvre du plan de renforcement	Accompagner les CT dans le choix des cibles	REALISE

des capacités (PARCA)	Sensibiliser le CM sur l'importance du PARCA	REALISE
IdP 13. Affectation et exécution de crédits à l'entretien des investissements (vérifiée par le budget principal de l'année N ou par le compte de gestion de l'année N-2).	Accompagner le Maire dans le recensement des ouvrages et équipement et leur niveau d'utilisation (usure)	NON REALISE
	Accompagnement dans l'estimation des couts d'entretien et dans l'élaboration des programmes d'entretiens	NON REALISE
	Élaboration du dossier d'appel à la concurrence, suivi de l'exécution des contrats.	NON REALISE.

Source : rapport trimestriel PACASEN Novembre 2019

Ces situations montrent que des efforts doivent être faits pour appuyer les quatre communes pilotes pour le respect de toutes les CMO et la commune de Louga pour l'atteint des IdP qui constituent des conditionnalités du PACASEN.

Avec le Programme « Réussir au Sénégal » de la coopération allemande :

Même si les activités réalisées dans le cadre de la collaboration avec ce programme ne visent pas spécifiquement la gouvernance territoriale.

Tableau 6: Niveau d'exécution des activités durant la période d'Avril-Décembre 2019 dans la convention avec la GIZ.

Activités	Avril 2019	Avril-Mai 2019	Juin-Juil-Août 2019	Août-Sept 2019	Sept-Oct 2019	Oct-Nov-Déc 2019
Mission d'incubation sur l'activité piscicole de 20 jeunes de KMS durant 4 jours à Podor dans le CFP	X					
Réalisation d'une étude diagnostique sur l'emploi des jeunes y compris les migrants de retour		X				
Organisation de 3 ateliers départementaux de sensibilisation des acteurs et d'identification d'initiatives porteuses		X	X			
Session de Formation régionale en DEL et recherche de financements innovants			X			
Session de Formation en Plan d'affaire simplifié dans les 3 départements			X			
Sensibilisation multigénérationnelle dans 6 communes de Louga			X	X		
Appui institutionnel et collecte de données		X	X	X		
Activités de redynamisation de la ferme piscicole de Keur Momar Sarr en collaboration avec l'ANA			X			X
Organisation d'une session de renforcement de capacités sur les techniques de production piscicole					X	
Appui en équipements pour l'association des jeunes pour leurs activités de production piscicole						X

Source : Rapport ARD, 2019

Ces moments furent des occasions pour l'ARD pour sensibiliser les autorités sur le caractère inclusif qui doit traverser toutes les actions de gouvernance qu'elles entreprennent. Ainsi, dans les ateliers de sensibilisation, les jeunes, les migrants de retour et les élus ont été entretenus sur les forces, les faiblesses, les opportunités et les menaces pour une meilleure gouvernance des CT.

1.3 Axe 2 : Appui à la maîtrise d'ouvrage des collectivités territoriales

Tableau 7 : Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires à l'ARD de Louga.

Résultats intermédiaires	Indicateurs	Valeurs atteintes (1) Année N	Valeurs cibles (2) Année N	Taux de réalisation (3)=(1)/(2) x100 Année N
Signature des conventions appuyée	Nombre de conventions signées	01	20	5%
Mécanisme de financements valorisés	Nombre de nouveaux mécanismes de financement valorisés	18	24	75%
	Nombre de nouvelles CT ayant bénéficié d'un financement dans le cadre de la Coopération Décentralisée et/ou intercommunalité	6	10	60%
Réalisation d'études appuyée	Nombre d'études réalisées	31	30	103.33%
Passation des marchés appuyée	Pourcentage de PPM appuyés	50	58	80%
	Nombre de dossiers techniques élaborés	83	60	138%

Source : Rapport ARD, 2019

1.3.1. Etat de mise en œuvre des activités

1.3.1.1 Appui à la signature des conventions de financement

Dans le cadre du PNDL :

Le Programme National de Développement Local (PNDL) est initié par le Gouvernement du Sénégal dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie de développement Local. Il a ainsi appuyé de nombreuses réalisations qui ont permis de mailler tout le territoire régional.

L'année **2019** a été marquée par la mobilisation des ressources pour les conventions déjà signées dans le cadre du **FECT 2017 -2018 et du guichet budget participatif 2016** et la signature d'une seule convention avec la **commune de Thiamene Cayor**. Globalement de **2007 à 2019**, **251** conventions de financement ont été signées avec les collectivités territoriales de la région pour un montant total de **6 703 401 000 F CFA** pour **954** microprojets.

Ainsi la typologie de ces microprojets par secteur et par département est répartie comme suit :

Graphique 1 : Répartition des investissements par département



Source : Rapport ARD, 2019

Comme indiqué dans les diagrammes ci-dessus, le département de Kébémér devance les autres départements avec **41%** du financement global accordé par le PNDL pour **385** microprojets retenus. Il est suivi de Louga qui a obtenu **30%** du financement pour **287 MP** retenus. Le département de Linguère vient en dernière position avec seulement **29%** du financement et **280 MP** retenus.

Dans le cadre du PAFA-E :

Durant l'année 2019, l'accent étant mis sur la réalisation des projets financés en 2017 et sur l'exécution des avenants signés en 2019.

Dans le cadre du SEN 029 :

Durant l'année 2019 ; il a été procédé à la signature des avenants aux conventions pour intégrer les reliquats pour l'achèvement des travaux des projets GOM et DEL déjà financés en 2017 par le PIC III.

Dans le cadre du FERA :

En 2019, il a été procédé à la signature de deux (02) conventions de financement avec les communes de Labgar et de Linguère pour un montant global de **40 000 000 F CFA** dont chacune **20 000 000 FCFA**.

Dans le cadre du PDZP/PNDL :

L'Etat du Sénégal, a initié avec l'appui de partenaires techniques dont la BAD (Banque Africaine de Développement) et du Fonds OPEP, le programme de Désenclavement des zones de productions en ancrage au Programme national de Développement Local (PDZP/PNDL) qui vise à contribuer à l'amélioration de l'accès des populations rurales aux services socioéconomiques de base, ainsi qu'à l'augmentation des revenus et emplois ruraux.

En effet, dans le cadre du deuxième programme d'investissement prioritaire (PIP) avec l'appui du PPC/PNDL, l'ARD a coordonné depuis 2014 l'identification des tronçons de piste retenus que sont :

- Thiaméne-Cayor-Sam Yabal pour 36 km; et
- Mbayène Thiasdy-Mbaye Awa pour 42 km,

Ainsi, une séance de partage et d'échange sur les modalités de mise en œuvre du projet a été programmée le 04 juillet 2019 avant la signature de deux (02) conventions de financements pour **1 230 000 000 F CFA** et **1 435 000 000 F CFA** respectivement avec les communes de Sam Yabal et Mboula dans la région de Louga soit un montant global de **2 665 000 000 F CFA** F CFA.

1.3.2. Appui à la valorisation des mécanismes de financement

1.3.2.1. Mobilisation des contreparties des CT

Sur la base des conventions de financement signées, une contribution de l'ordre de 10% du montant global est attendue des collectivités territoriales.

Ces dernières ont, à cet effet mobilisé pour les conventions signées en **2017 et en 2018** respectivement un montant **11 000 000 FCFA** sur **16 000 000 FCFA** et **4 000 000 FCFA** sur **17 000 000 FCFA** dans le cadre du FECT et BPS 2017.

Globalement depuis 2007, les CT ont mobilisé 657 359 000 FCFA pour les conventions de financement toutes générations confondues

1.3.2.2 Mobilisation des contributions du PNDL

Durant l'année 2019, le PNDL a mobilisé **144 000 000 F CFA soit 100%** du montant global attendu pour les communes qui ont bénéficié des conventions de financement signées en **2017** et **36 000 000 F CFA soit 50%** du montant global attendu pour les communes de Ngueune Sarr et de Déaly bénéficiaires du guichet budget participatif **2016**.

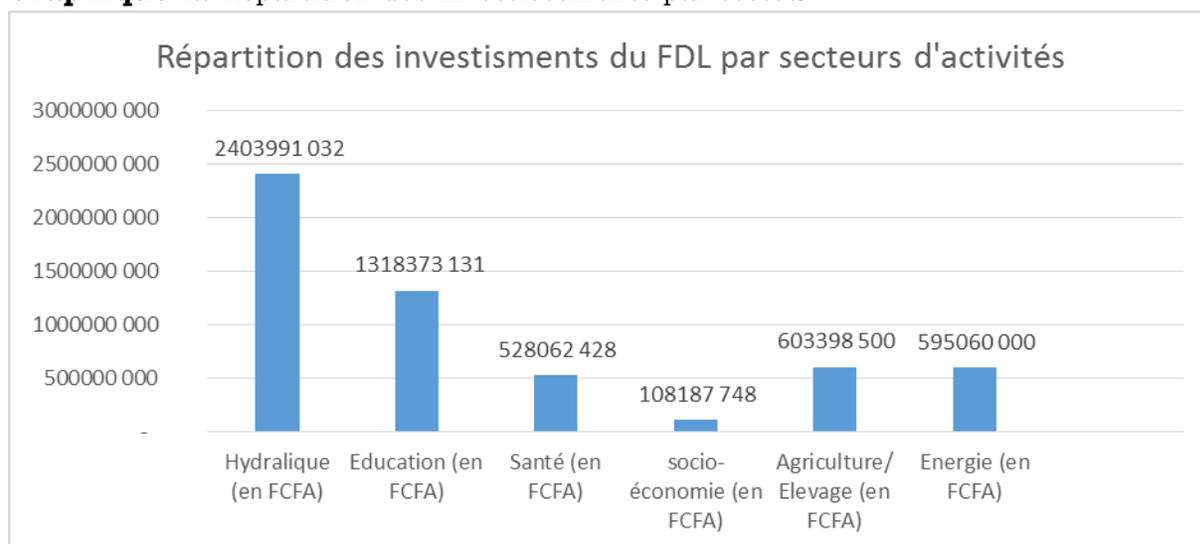
Globalement, les CT de la région ont reçu du PNDL, dans le cadre du FDL, toutes générations confondues, un montant total de **6 703 401 000 FCFA**.

1.3.2.3 Présentation des microprojets par secteur

Dans le cadre du PNDL :

Les fonds du PNDL sont orientés vers les secteurs prioritaires des populations comme l'hydraulique, l'éducation, la santé, l'agriculture, l'élevage, les infrastructures

Graphique 2: Répartition des investissements par secteur



Source : Rapport ARD, 2019

Ainsi, une analyse approfondie de cette répartition du montant total des conventions toutes générations confondues selon les secteurs met en évidence une nette priorité accordée au secteur de l'hydraulique (37%), suivi de celui de l'éducation (20%). Les secteurs de l'agriculture/élevage et de la santé occupent respectivement 09% et 08 %. Il faut aussi souligner que le cumul des autres secteurs composés des infrastructures socioéconomiques, de l'énergie, de la jeunesse et du sport, de l'assainissement, du désenclavement, ..., absorbe une partie non négligeable des financements évalués à 11%.

Le Secteur de l'Hydraulique

L'hydraulique constitue la première priorité pour les décideurs territoriaux de la région qui ont investi depuis 2008, **2 457 321 032 FCFA** dans ce secteur, soit **44%** du financement global. Ce qui a permis aux CT bénéficiaires de réaliser **285 MP**. Ainsi, d'importants travaux d'adduction d'eau potable ont été réalisés avec **562,236 km** de conduites posées pour desservir de nombreux villages et hameaux de la région.

Le secteur de l'Education

Les collectivités territoriales bénéficiaires des conventions avec le PNDL ont investi globalement **1 346 373 131 FCFA** dans le secteur de l'éducation soit **24%** du financement global. Les microprojets qui sont au nombre de **207**, tournent autour de la construction et l'équipement de salles de classe, de murs de clôture, de bloc administratif et d'ouvrages annexes (points d'eau, blocs d'hygiène, etc.).

Le secteur de l'élevage/agriculture

Le secteur de l'élevage/agriculture a bénéficié d'importants investissements surtout en milieu rural avec un montant global de **603 398 500 FCFA** (soit **11%** du financement global) pour l'exécution de **161** microprojets qui tournent autour de magasin de stockage, de moulins à mil, de parcs à vaccination, d'abreuvoirs, etc.

Le secteur de la Santé

Du fait de l'intervention d'autres partenaires comme l'Etat dans le cadre du BCI décentralisé, AFD, le secteur de la santé occupe une place peu importante dans l'exécution du PNDL. Un montant total de **528 062 428 FCFA** (soit **09%** du financement global) est destiné à ce secteur stratégique avec la réalisation de **86 MP**.

Dans le cadre du PAFA-E :

Globalement **21** conventions ont été signées avec certaines CT de la région pour un montant total de **1 804 944 212 F CFA TTC**. Ces conventions de financement sont réparties comme suit et par secteur :

✓ Le secteur de l'élevage/agriculture

Les CT ont bénéficié d'importants investissements en milieu rural avec un montant global de **397 338 828 FCFA** (soit **22%** du financement global). ces fonds orientés vers :

- la construction et l'équipement de huit (08) plateformes des services des filières animales, de deux (02) centres de développement filières ;

- la construction et la réhabilitation de parcs à vaccination ;
- L'aménagement de quatre (04) périmètres maraîchers.

✓ **Le Secteur de l'Hydraulique et désenclavement**

Ces deux secteurs d'appui à la production en facilitant la mise en valeur des infrastructures pastorales et agricoles réalisées avec l'appui du PAFA-E ont bénéficié d'importants investissements en milieu rural avec un montant global **1 407 605 384 FCFA** ; soit **78%** du financement global servent à :

- La réalisation de 58 km de pistes et
- La construction de deux systèmes hydrauliques.

1.3.3. Appui pour la réalisation d'études techniques

Avant la mise en œuvre des projets des collectivités territoriales, une étude est menée pour estimer le coût des travaux et élaborer le dossier technique qui est partie intégrante du dossier de consultation.

Ainsi, l'ARD a appuyé l'élaboration des dossiers techniques des collectivités territoriales tout au long de l'année 2019. Globalement **83** dossiers techniques ont été élaborés dont **02** dans le cadre du PNDL, **02** dans le cadre du PAFA-Extension, **06** dans le cadre du SEN029, **06** dans le cadre de Plan de Louga, **07** dans le cadre du PACASEN avec les communes pilotes et **60** dans le cadre d'autres projets inscrits dans le cadre des budgets des CT (fonds de concours, fonds propres, etc.).

1.3.4 Appui à la passation de marchés

Durant l'année 2019, l'ARD a appuyé les 58 CT de la région dans l'élaboration des documents préalables à la passation des marchés publics. Il s'agit de l'avis général de passation des marchés (AGPM), du plan de passation des marchés (PPM), des actes de nomination des membres de la commission des marchés (CM) et de la cellule des passations des marchés (CPM).

Au total **58** CT sur **58** ont vu leurs PPM publiés **soit un taux de 100%**.

De même, l'ARD avec l'appui du PNDL a organisé en décembre 2018 avec la DCMP la formation des CT de la région de Louga en deux sessions sur le Système de Gestion des Marchés Publics (SYGMAP) pour les CT de la région de Louga. A l'issue de ces sessions **114** agents des **57 CT** sur **58 CT** ont été habilités à la formation ont publié leur PPM gestion électronique des marchés publics Comme résultat immédiat, les **57 CT** sur les **58** ont publié au moins une première version de leur **PPM 2019**.

Après la publication des PPM, l'ARD assiste les collectivités territoriales dans la procédure de sélection des prestataires notamment par l'accompagnement des commissions des marchés des CT qui en font la demande, à l'ouverture des plis et à l'analyse des offres.

Dans ce registre, les communes de Mboula et de Sam Yabal bénéficiaires du financement du PDZP/PNDL ont été appuyées dans la sélection des entreprises en charges de la réalisation des pistes de linéaires respectifs 42 et 36 Km environ.

En effet, les avis généraux de passations de marchés ont été publiés depuis le 18 Avril 2019 et les DAO ont été lancés le 12 et le 16 septembre 2019 respectivement pour les communes de Mboula et de Sam Yabal. Les séances d'ouverture des plis suivies d'évaluation des offres ont eu lieu les 22 et 23 Octobre à Mboula et les 24 et 25 octobre 2019 à Sam Yabal.

Après avis de la DCMP sur le rapport d'évaluation des offres et sur procès-verbal d'attribution provisoire, les avis d'attributions provisoires sont publiés sur le portail des marchés publics le 11 et le 12 Novembre 2019 respectivement pour les communes de Sam Yabal et de Mboula dans le quotidien le soleil du 13 décembre pour la commune de Sam Yabal et 19 décembre pour la commune de Mboula.

Dans le cadre du PAFA-E, l'ARD a appuyé la procédure de passation des marchés pour la fourniture et l'installation des équipements d'exhaure ainsi que l'élaboration de deux avenants relatifs à la réalisation de cinq (05) abreuvoirs en T et leur raccordement aux forages de Toung et de Wendou Namary respectivement pour les communes de Barkédji et de Boulal dans le département de Linguère.

1.3.5 Appui à la réalisation des ouvrages et à la réception des fournitures

L'ARD par des visites programmées et parfois inopinées procède au suivi technique de la réalisation des travaux. Chaque mission est sanctionnée par un rapport de mission et les recommandations qui en sont issues sont communiquées à la CT et aux prestataires.

Dans le cadre du PNDL :

Globalement sur les **MP** retenus dans les conventions de financement qui étaient en souffrance aucun n'a été exécuté en 2019.

Dans le cadre du PAFA-E :

La DAMO a appuyé l'organisation des missions de réceptions définitives des travaux de constructions de parcs à vaccination de type métallique de Thiéwélé, wendou Namary et Yatti (commune de Boulal) et de Mbaye Awa et Wendou Thiombi (commune de Mboula) et d'équipements des unités pastorales de Toung et Diagaly dans la période du 19 au 20 mars 2019.

En outre, l'ARD a participé à la mission de reconnaissance des traces de 57.5 km de pistes dans le cadre des études techniques et d'impact environnemental et social d'organisée dans la période du 27 au 28 mai 2019 dans le département de lingère.

Tableau 8 : état d'exécution des marchés de PAFA-E dans la région de Louga

RUBRIQUE	UP/COMMUNE	OBJET DU MARCHE	ETAT D'EXECUTION
EQUIPEMENT	Toung/Barkédji	Equipements des unités pastorales	Réception définitive dans la période du 19 au 20 Mars 2019
	Diagaly/Barkédji		
TRAVAUX	Thiewele/Boulal	construction de parcs a vaccination type métallique	Réception définitive dans la période du 19 au 20 Mars 2019
	Wendou Namary/Boulal		
	Yatti/Boulal		
	Wendou Thiombi/MBoulal		
	Mbaye Awa/MBoulal		
TRAVAUX	Boulal, Barkédji et Ouarkhokh	Réalisation de pistes communautaire sur un linéaire de 57,5 km	Visite de reconnaissance des sites dans la période du 27 au 28 Mai 2019
EQUIPEMENT	Toung et wendu	Equipement des forages	Réception dans la période du 30 au 21 octobre 2019

Source : Rapport ARD, 2019

Dans le cadre de Plan International de Louga

Durant l'année 2019, la DAMO a appuyé techniquement dans le cadre du Projet Show, l'organisation de mission de réception provisoire le 18 mars 2019 pour les travaux de réhabilitations des postes de santé de Nguidilé et de Yeurmandé dans le district sanitaire de Louga.

Des missions de visite de reconnaissance de site et d'implantation ont été effectuées dans la période du 29 Mai au 06 juin 2019 pour le projet de construction de blocs d'hygiènes séparés filles-garçons dans les établissements scolaires des communes de Leona et de Nguer Malal dans le cadre du projet KOICA EDUCATION/Plan International Louga.

Dans le même ordre d'idées, la réception provisoire des travaux de ces blocs d'hygiènes a été prononcée dans la période du 13 au 14 Novembre 2019 pour

Dans le cadre du SEN029 :

Durant l'année 2019, la DAMO a appuyé techniquement les communes de Louga et de Darou Mousty et les trois (03) conseils départementaux de la région dans l'achèvement des projets GOM et DEL. Ainsi, il s'agit de :

- travaux d'achèvement des décharges maîtrisées de Louga et de Darou Mousty ;
- travaux supplémentaires de génie civil de L'UTN de Louga ;
- équipement en matériels et en mobiliers pour le bloc administratif de l'UTN de Louga ; et
- travaux d'achèvement du mur de clôture du quai de pêche de Lompoul sur Mer.

Dans le cadre du Projet de Développement d'une Résilience a l'Insécurité Alimentaire récurrente au Sénégal (DRIARS)

Dans le cadre d'un protocole de partenariat avec DRIARS, l'ARD a appuyé dans le contrôle et le suivi des travaux de réhabilitation des locaux du CRZ de Dahra.

1.4. Axe 3 : Appui au développement économique local

1.4.1 Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires

Tableau 9 : Récapitulatif des résultats intermédiaires de l'appui à la DEL.

Résultats intermédiaires	Indicateurs	Valeurs atteintes (1) Année N	Valeurs cibles (2) Année N	Taux de réalisation (3)=(1)/(2) x100 Année N
Développement des filières porteuses appuyées	Nombre de filières identifiées	00	00	00%
Porteurs d'initiatives économiques appuyés	Nombre de PIE accompagnés	00	ND	--
Territoires sont valorisés	Nombres d'initiatives réussies dans les CT	03	58	05.17%

Source : Rapport ARD, 2019

1.4.2 Appui au développement des filières porteuses

Malgré la clôture officielle du programme SEN029 de la coopération luxembourgeoise qui avait appuyé la région de Louga dans l'élaboration et la mise en œuvre de la stratégie régionale de développement économique locale, la réalisation des projets dans chaque département se poursuivent toujours. Globalement, le tableau ci-dessous nous indique les niveaux d'avancement des travaux.

Tableau 10 : Niveau d'exécution des projets économiques de la région de Louga financés par le programme SEN029.

Projets	Activités déjà réalisées
Projet de mise en place d'une unité de conditionnement, de transformation et de commercialisation du Niébé et ses produits dérivés	Travaux de constructions de l'UTN réceptionnés provisoirement le 29 Décembre 2018 ; Travaux d'extension du réseau électrique à 98% ; Deux véhicules (une 4X4 double cabine pick-up et un camion avec plateau en attente de livraison ; Equipements de l'UTN livrés à 100% ; Processus de renforcement de capacités des acteurs déroulé.
Projet de valorisation des ressources animales du département de Linguère pour la croissance et l'emploi	Travaux de réhabilitation des abattoirs de Dahra réceptionnés provisoirement le 09 juin 2018 ; Travaux de densification du réseau interne et d'extension du réseau électrique réceptionnés provisoirement le 09 juin 2018 ; Travaux d'aménagement de 2 ha et d'adduction d'eau potable réalisés à hauteur de 95% ; Deux fourgonnettes livrées mais non réceptionnées ; Processus de renforcement de capacités des acteurs déroulé.
Projet d'appui à l'amélioration des capacités de production en produits transformés à Lompoul sur mer.	Travaux de construction d'un mur de clôture de 600 ml et d'aménagement de magasins de stockage réalisés à hauteur de 98% ; Six (06) pirogues avec moteurs Yamaha et équipement pour cinq (05) personnes, réceptionnés provisoirement ; Processus de renforcement de capacités des acteurs déroulé.

Source : Rapport ARD, 2019

Dans ce même cadre, l'ARD en collaboration avec l'ONUDI poursuit toujours le processus de mise en place d'un Observatoire Régional de l'Economie Locale (OREL).

1.4.2.1 Accompagnement des porteurs d'initiatives économiques

Après l'élaboration du PTBA par les administrateurs des MDL en rapport avec l'ARD, des réunions de partage sont tenues à Linguère et Louga respectivement les 14 et 15 mars avec le facilitateur du processus pour échanger sur les perspectives de mobilisation des ressources pour la mise en œuvre des activités. Cependant après

revue du plan de travail annuel, le facilitateur a émis l'idée de réaliser des fiches de projets à soumettre aux partenaires après l'organisation de réunions internes de coordination et de validation de ces outils.

Aussi, dans le cadre de l'appel à projet du MCTDAT pour le renforcement de la coopération décentralisée, des activités salutaires sont entreprises par la MDL comme nous le montre le tableau ci-dessous.

Tableau 11 : Activités d'appui de la MDL de Linguère.

Objectifs	Activités	Résultats obtenus
Promouvoir la coopération décentralisée entre la France et le Sénégal	-Diffusion de l'appel à projet 2019 auprès des maires et secrétaires municipaux du département de Linguère	Demande de partenariat de la commune de Linguère adressée à 03 CT françaises.
	-Appui à la constitution du dossier de candidature de la commune de Linguère	

Source : Rapport ARD, 2019

Sur un autre angle, avec la réalisation des activités d'ancrage, dans le cadre du processus de relance des MDL, des ateliers ont été tenus dans les trois (03) départements et au niveau régional. Ceci a permis de remobiliser les acteurs, de recenser les besoins et les attentes des collectivités territoriales et porteurs d'initiatives économiques. De même, trois (03) Bureaux économiques locaux (BEL) ont été mis en place respectivement dans les communes de Louga, Dahra et Guéoul en collaboration avec l'association « TAATAAN ». Ainsi, les équipements de ces BEL ont été installés le 14 mars 2019 à Dahra et le 15 mars 2019 à Louga et à Guéoul.

Dans cette lancée, plusieurs autres actions ont été mises en œuvre avec des focus axés sur :

Appui aux renforcements de capacité des PIE et à l'insertion professionnelle

Après l'élaboration et la validation interne des PTBA des MDL en rapport avec l'ARD, il a été noté une demande pressante en renforcement de capacités dans les priorités des acteurs. Ainsi, avec l'appui et la synergie d'actions des partenaires comme le PNDL, 3 FPT, la GIZ et Enda Graf des sessions de formation ont été organisées au profit des acteurs territoriaux dans les trois départements et au niveau régional. Ces formations ont permis d'entretenir les participants sur les modules portant sur l'élaboration de plan d'affaires, la gestion d'entreprises, l'entrepreneuriat féminin et la valorisation des produits locaux comme l'indique le tableau ci-dessous :

Tableau 12 : Activités d'appui des MDL aux renforcements de capacités. ¹

MDL	Activités réalisées
Louga	Sessions de formation sur le Business Plan ou Plan d'affaires simplifié au profit de 25 jeunes et migrants de retour ; Formation des femmes et des artisans en Gestion administrative et financière d'une entreprise ; Formation de 03 cohortes de 30 femmes en Transformation des fruits et légumes ; Formation de 60 PIE dont 08 vivants avec un handicap et 15 talibés en micro-jardinage et maraîchage ; Formation de 3 GPF en transformation de céréales locales ; Formation de 20 jeunes de Kelle Gueye en leadership et sensibilisation sur les enjeux et dangers de la migration ; Formation de 03 cohortes de 25 femmes en Gestion financière et administrative pour les villages de Thioubène, Tacko DIOP et Nganiakh, dans la Commune de Niomré ; et 02 Formations de 45 aviculteurs en Management des pathologies respiratoires.
Linguère	Organisation de 02 sessions de formation sur le Business Plan ou Plan d'affaires simplifié au profit de 50 jeunes et migrants ; Suivi post-formation & coaching des bénéficiaires du PAIJM pour l'élaboration des Plan d'affaires ; Participation à une session de formation sur Economie et Organisation des entreprises ; Journée de partage sur la Formation professionnelle et Technique et l'insertion ; Participation à une session de formation sur les Bonnes pratiques d'hygiène dans la filière lait ; Mission de coaching post formation auprès de 4 unités laitières bénéficiaires du programme JNT à Linguère et Dahra ; Missions de coaching pour le bilan d'ouverture des 4 unités laitières bénéficiaires ; et Elaboration de Plan d'action trimestriel pour les 04 unités laitières bénéficiaires.

Source : Rapport ARD, 2019

Par ailleurs, dans le cadre de la relance des MDL, une session de formation des utilisateurs de l'Observatoire Régional de l'Economie Locale (OREL), est organisée les 12, 13 et 14 décembre 2019 en vue de son opérationnalisation par les acteurs territoriaux et leurs partenaires.

Aussi, des activités réalisées avec la Coopération Allemande par le biais de son programme « Réussir au Sénégal » et avec l'accompagnement de l'ARD ont été l'occasion de participer à la redynamisation des activités des MDL.

¹ Quelques images des séances de renforcement de capacités des acteurs de la région en annexe.

Globalement, les formations déroulées ont permis de noter le grand intérêt que les acteurs accordent à cette dynamique. Dans l'ensemble, les participants ont bien apprécié l'ambiance dans laquelle les sessions ont été déroulées et le professionnalisme des formateurs.

Pour le suivi des PIE formés, une base de données a été élaborée et un groupe whats'App créé pour une meilleure diffusion de l'information. Ainsi six (06) bénéficiaires ont été sélectionnés par le projet « Oser Entreprendre » de Positive Planet Finance, sur la base de données.

Accompagnement dans la formalisation et la structuration

Des activités d'accompagnement sont aussi menées au profit des artisans et migrants de retour dans la formalisation et la structuration comme nous l'indique le tableau ci-dessous :

Tableau 13: Activités d'accompagnement des MDL dans la formalisation et la structuration

MDL	Activités
Louga	Accompagnement des artisans dans leur structuration en Coopérative des Professionnels de BTP (Bâtiments et Travaux Publics) ; Organisation des Associations et migrants de retour en Fédération pour leur insertion et réinsertion dans l'économie locale ; Accompagnement des migrants de retour pour la création de la Coopérative « And Suxali Sunu Gokh » qui est déjà en activité, et a récemment participé au salon tournant de l'économie sociale et solidaire à Diamniadio.
Linguère	Identification des besoins de formalisation administrative (autorisation FRA).

Source : Rapport ARD, 2019

Les artisans, à travers le Réseau des Artisans, se sont organisés en groupement d'affaires regroupant maçons, peintres, ferrailleurs, menuisiers, plombier, électriciens, et autres acteurs du BTP, pour se positionner sur les marchés publics.

Une tournée de prise de contact avec les organismes de la plateforme d'investissement (APIX, ADEPME, BMN) a été effectuée par l'administrateur de Louga pour une facilitation de l'accès des PME aux avantages et opportunités des services offerts. Ceci a permis à 20 entreprises locales de bénéficier de l'appui de l'ADEPME pour la formalisation dans les jours à venir.

Appui à la coopération décentralisée

Dans le cadre de l'appui à la recherche et la mobilisation de partenaires de la coopération décentralisée, des activités sont entreprises par les MDL le montre le tableau ci-dessous.

Tableau 14: Activités d'appui des MDL à la coopération décentralisée

MDL	Activités
Louga	Mise en relation de la commune de Kelle Guèye et Niomré avec la commune de Collegnion, en Italie ; Facilitation du PPP de la Commune de Niomré avec l'Organisation Midi-Pyrénées De France dans le cadre de l'agro-industrie ; Visite du Maire de Collegnion à Kelle GUEYE ; et Appui à la FAPAL pour l'élaboration et la présentation de note succincte d'un appel à projet sur la transition agro écologique et la sécurité alimentaire nutritionnelle.
Linguère	Diffusion de l'appel à projet 2019 auprès des maires et secrétaires municipaux du département de Linguère ; et Appui à la constitution du dossier de candidature de la commune de Linguère entre la France et le Sénégal.

Source : Rapport ARD, 2019

Dans le cadre de l'appel à projet de la **JAFOWA** pour l'élaboration et la promotion de la transition agro écologique et la sécurité alimentaire nutritionnelle à travers les changements de paradigmes de l'agriculture familiale, le projet de la FAPAL a été sélectionné pour un cout de 60 millions FCFA.

Cependant avec les efforts déployés dans le cadre de la relance des MDL, des difficultés sont notées dans l'atteinte des objectifs et elles ont pour noms :

1. l'insuffisance de moyens logistiques, informatiques financiers des MDL ;
2. la léthargie du RAER et des RAED ;
3. l'autonomisation financière des MDL ; et
4. la situation sur la dévolution du patrimoine des GIC.

Face à cette situation, les recommandations ci-après nous permettrons sans nul doute d'améliorer le processus de relance des MDL. Il s'agira de :

- diligenter la mise à disposition des moyens logistiques par l'ARD en rapport avec le PNDL ;

- appuyer le fonctionnement de la MDL sur ligne budgétaire des conseils départementaux;
- appuyer la poursuite de la collecte de données de l'OREL avec l'appui des BEL installés dans les trois départements ;
- rechercher des financements pour la mise en œuvre des activités du PTBA ;
- Formaliser les partenariats entre les MDL, les CD et les structures d'appui et de formation comme les le CFP ; et
- appuyer le processus de définition du modèle de gestion des projets structurants des trois (03) départements

1.4.2.2 Accompagnement à la valorisation des territoires

Principalement, les interventions sur ce volet vont dans trois sens :

- **Appui à l'élaboration de projets et à la recherche de financements**

Au-delà des projets identifiés dans la SDEL, deux autres d'une grande importance dans l'amélioration des conditions de vie des populations, sont déjà élaborés depuis 2016 avec l'appui du PNDL mais, ils n'ont pas encore obtenu de financement. Il s'agit :

Tableau 15 : Projets déjà élaborés dans la région et non encore financés.

Collectivités Locales	Projets	Financements recherchés (FCFA)
Léona (Département de Louga)	Construction de pistes de production	82 798 240
Ndiarème Yabal (Commune de Sam Yabal, Arrondissement de Darou Mousty, Département de Kébémér)	Mise en place d'une unité de production et de transformation agropastorale (ferme agropastorale)	140 000 000

Source : Documents de projets Léona, Ndiarème Yabal (2016).

Jusqu'ici, malgré l'engagement du CD de Kébémér par rapport au projet de Ndiarème Yabal, il n'y a pas encore de réalisations concrètes. C'est pourquoi, des actions de plaidoyers sont toujours mises en œuvre par l'ARD pour la mobilisation de financements au profit de toutes les CT de la région de Louga qui, disposeraient de projets déjà élaborés.

- **Appui à l'amélioration du dynamisme des acteurs territoriaux**

Restant fidèle à sa mission d'harmonisation des interventions, l'ARD ne cesse d'accompagner les partenaires qui interviennent dans la région. En ce sens, avec la

Coopération Allemande par le biais de son programme « Réussir au Sénégal » des activités réalisées ont été l'occasion de participer à la redynamisation d'acteurs territoriaux, à savoir les jeunes et les migrants de retour.

Aussi, dans le cadre de la relance des MDL, et de mise en place des BEL en collaboration avec l'association « TAATAAN », les initiatives de beaucoup d'acteurs territoriaux ont été redynamisées et accompagnés

En outre, en rapports avec les préfets et sous-préfets concernés, et sous la coordination du Gouverneur de région, l'ARD accompagne une initiative d'intercommunalité regroupant six (06) communes des départements de Louga et de Kébémér pour une meilleure satisfaction des besoins de leurs populations.

1.5 Axe 4 : Appui à l'harmonisation des interventions, au suivi-évaluation et à l'animation des cadres de concertation

1.5.1 Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires

Tableau 16 : Niveau d'atteinte des résultats intermédiaires.

Résultats intermédiaires	Indicateurs	Valeurs atteintes (1) Année N	Valeurs cibles (2) Année N	Taux de réalisation (3)=(1)/(2) x100 Année N
Interventions harmonisées	Nombre de conférences d'harmonisation ou RAC tenues	01	01	100%
Animation des cadres de concertations appuyée	Nombre de cadre de concertation fonctionnel	00	00	00
Système de suivi-évaluation fonctionnel	Nombre de CL disposant d'un système fonctionnel de suivi-évaluation	00	00	00

Source : Rapport ARD, 2019

1.5.2 Etat de mise en œuvre des activités

1.5.2.1 Appui à l’harmonisation des interventions

La Revue Annuelle Conjointe :

La RAC est une instance de coordination et de suivi qui regroupe l’ensemble des acteurs autour des problèmes du développement régional. Sa tenue permet non seulement à la région de disposer d’une cartographie claire des interventions, mais également d’apporter une contribution aux Revues Annuelles Conjointes (RAC).

En effet, en 2015, le gouvernement a adopté le cadre harmonisé de suivi évaluation des politiques publiques (CASE) marquant ainsi sa volonté d’institutionnaliser les Revues annuelles Conjointes (RAC), pour rendre compte de l’état d’avancement de la mise en œuvre des politiques économiques et sociales.

Pour la quatrième édition de la RAC, le processus qui a démarré avec le CRD de lancement tenu le 07 mars, a abouti à l’élaboration, par le CTR grâce aux contributions des CT, des STD et des PTF, du rapport régional sur les réalisations de 2019 et les perspectives de 2020.

L’évaluation de la première phase de l’Acte III de la décentralisation

La réforme de l’Acte III de la décentralisation, débutée le 19 mars 2013, marque une refondation majeure de l’action territoriale de l’Etat et a pour objectif général « d’organiser le Sénégal en territoires viables, compétitifs et porteurs de développement durable ».

Au terme de cinq années (2014 – 2019) de mise en œuvre, l’Etat a instruit tous les acteurs impliqués de procéder à son évaluation dans chaque région.

De ce fait, le comité Technique Régional, sous la supervision du gouverneur, avait pour mission d’élaborer et de partager le rapport régional de synthèse avec l’ensemble des acteurs territoriaux, suivants les axes stratégiques suivant :

1. La construction d’une cohérence territoriale renouvelée ;
2. La lisibilité des échelles de gouvernance ;
3. Les mécanismes de financement des Collectivités Territoriales ; et
4. Le Développement Economique Territorial à cause du fait que la région de Louga a eu l’opportunité, grâce à ses partenaires techniques et financiers, de se doter et d’expérimenter la mise en œuvre d’une stratégie de développement économique territorial (SDET).

Au cours du CRD de partage et de validation du rapport tenu le 11 juillet 2019 sous la présidence du MCTDAT, les participants n'ont pas manqué de formuler leurs recommandations comme :

- Renforcer les interventions du PNDL dans toutes les communes de la région particulièrement celles à faible recette situées en zone rurale,
- Faire de la région de Louga un pôle territoire lors de la seconde phase
- Mettre en place un PACASEN Rural en ancrage au PNDL
- Renforcer les STD, en particulier les CADL
- Généraliser l'informatisation de l'état civil et sécuriser les données
- Protéger les zones touristiques de l'exploitation minière
- Rendre effective la participation citoyenne
- Evaluer et faire revenir le BCI décentralisé

Le Ministre a pour sa part salué l'adoption du quatrième axe, spécifique à la région de Louga : le Développement Economique Territorial avec comme activité illustrée le projet d'usine de Niébé en cours dans le département de Louga. Selon lui, cette stratégie DET est à encourager et à vulgariser.

La conférence territoriale

L'édition 2019 de la conférence territoriale s'est tenue à Louga les 03 decembre. Elle s'est distinguée des précédentes par une nouvelle approche méthodologique avec des outils de collecte qui classifient les engagements du CMD de 2012 de tout autre investissement suivant les trois axes du PSE. A cela s'ajoutent, l'intégration de l'évaluation des investissements des CT et des ONG. Cette démarche a permis à la région de Louga d'apporter plus de précision sur les réalisations faites par l'Etat et ses partenaires dans tous les secteurs.

Globalement, d'énormes efforts ont été concentrés pour l'amélioration des conditions de vie des populations.

La collecte et l'analyse des données livrent un investissement global (engagements et hors engagements) de **175 290 124 222 f CFA** dans toute la région de 2012 à 2019 ; soit un pourcentage de **70,12%** par rapport aux engagements de 2012 qui étaient de **250 000 000 000 f CFA**.

En termes d'impacts socio-économiques, on peut noter :

- L'amélioration de l'accès à la santé : CMU, SESAM, construction de postes de santé, dotation d'ambulances ;
- L'amélioration de l'accès à l'eau : construction et réhabilitation d'ouvrages hydrauliques ;
- Le renforcement du système éducatif : l'université virtuelle, le CRFPE, réalisation de salles de classe ;
- L'amélioration des conditions de vie des couches vulnérables : bourse familiale, ONG ABI... ;
- Le désenclavement de certaines localités par la réalisation de routes et de pistes de production ;
- L'allègement des travaux par la dotation de matériel
- Etc...

En définitive, il convient de noter que la tenue de la conférence territoriale a permis de rassembler l'ensemble des acteurs de la région de Louga pour partager les résultats de l'évaluation du niveau d'exécution des engagements de 2012 et des autres investissements réalisés dans la région.

Ce fut l'occasion de formuler beaucoup de recommandations parmi lesquelles on peut citer :

la mutualisation des efforts d'investissement de l'Etat, des collectivités territoriales et des partenaires techniques et financiers ;

et la mise en œuvre des différents plans nationaux tels que : la phase 2 du PSE, le PASER et le PNADT pour des investissements encore plus structurants dans tous les départements de la région

En outre, il a été noté un net déséquilibre au niveau intrarégional avec le département de Kébemer qui est « à la traîne » comparé à Linguère et à Louga en termes de volume d'investissements publics. Une situation qui mérite un rééquilibrage des interventions publiques territoriales en faveur de ce département dans le cadre de l'équité territoriale.

1.5.2.2 Appui à l'animation des cadres de concertation

1.5.2.2.1 Appui au suivi-évaluation

Le suivi environnemental et social des projets de la région

Dans le cadre du suivi environnemental et social des projets, l'ARD en rapport avec le CTR/SE a participé à la pré-validation des rapports études d'impacts environnementales et sociales, aux missions de suivi de PGES et de validation de TDR.

Dans le cadre des activités du COMRECC, l'ARD en tant que coordonnateur du comité restreint, a supervisé la réunion de restitution de l'atelier sur la réforme du COMNACC et celle consacrée à l'élaboration du Plan d'actions et de la feuille de route du COMRECC.

La mise en service de l'OREL

Dans le cadre de sa mise en service de l'OREL, une session de formation a été organisée à l'ARD les 12, 13 et 14 décembre 2019 afin d'habiliter les usagers de la plateforme sur son utilisation effective et efficace.

Cette session de formation était axée sur l'utilité et l'importance de l'OREL, la connaissance des indicateurs de l'économie local (ECOLOC) et à la maîtrise des différents modules de la plateforme, a permis une bonne adhésion des CT et des autres acteurs impliqués pour l'opérationnalisation de cet important outil de prise de décisions

1.6 Axe 5 : Pilotage de l'Agence Régionale de Développement

1.6.1 Gestion et coordination de l'ARD

Comme ce fut le cas des années précédentes, l'ARD s'est inscrite durant 2019 dans une dynamique de consolidation des acquis et de pérennisation des résultats d'accompagnement des CT dans leurs missions de développement territorial.

Malgré les difficultés financières, les efforts entamés depuis 2016 ont été poursuivis ; ce qui a permis de résorber les arriérés de cotisation de l'IPRES de 23 millions.

1.6.2 Communication

Comme toute structure qui se veut durable dans l'exercice de ses missions, l'ARD a mis en place un dispositif en perpétuel changement compte tenu des circonstances qu'elle traverse pour palier tous déficits d'informations qui pourrait porter atteinte à son bon fonctionnement. A cet effet, une grande importance est accordée à l'accès à l'information en interne par la systématisation de fiches circulaires. C'est dire, qu'à chaque évènement, ces fiches servent de support pour informer l'ensemble des responsables de division et pour notifier spécifiquement ou globalement les concernés sur les dispositions à prendre dans le cas à considérer.

A côté de ce pan non moins important, la communication de l'ARD s'oriente vers l'extérieur avec des initiatives prises depuis 2016 pour plus de visibilité des actions

qu'elle entreprend. Dans ce sillage, un ensemble de supports visuels ont été confectionnés en 2018 pour améliorer et diffuser les valeurs de cette structure partout ou de besoin. Dans la même logique, des plaquettes sous forme de brochures ont été confectionnés avec l'appui du PNDL.

Par ailleurs, l'ARD est en train de finaliser son site web qui contribuera à la visibilité des actions de tous les jours.

1.6.3 Partenariat

Dans l'exercice de ses missions qui font qu'elle est très souvent sollicitée par d'autres structures intervenant dans la région, le partenariat est érigé en principe de fonctionnement à l'ARD. De ce fait, dans la quête de solutions aux différentes préoccupations des populations, aucun partenariat n'est négligé, dès l'instant qu'il peut permettre à toute l'équipe d'être plus présente auprès des populations et de mieux maîtriser leurs besoins.

C'est ainsi qu'en 2019, la collaboration a été renforcée consolidée entre l'ARD et les services techniques déconcentrés mais aussi les projets et programmes intervenants dans la région comme le PNDL, l'ADM (PACASEN), le PUDC, le Lux DEV (SEN029), le PADEN, le Programme « Réussir au Sénégal » le PREFELAC, l'ADPME, le PASA/LouMaKaf, Plan International, le PAFA Extension.

Dans le même ordre d'idées, des accords de partenariats ont été établis avec l'Université Alioune Diop de Bambèye et certains autres instituts et établissements de formation ou de recherche comme le CAFAM/CFP, le CFP/ ex-CRETEF

Ainsi, l'objectif de l'ARD de Louga est de maintenir et de renforcer le dynamisme dans ce sens pour se donner tous les atouts dans ce monde changeant.

2. Etat d'exécution fiduciaire

2.1 Etat d'exécution des marchés

Conformément au décret 2014-1212 du 22 septembre 2014 portant code des marchés publics, l'ARD avait établi et a fait publier son plan de passation des marchés (PPM) pour l'année 2018. Compte-tenu de certaines priorités, le tableau ci-dessous indique l'état d'exécution des marchés retenus pour 2018.

Tableau 17 : Etat d'exécution des marchés programmés pour l'ARD en 2019

Numéro marché	Réalizations envisagées	Type de Marché	Mode de passation	Réalisé	
				Oui	Non
F_ARDLG_001	Fourniture de bureau	Fournitures	DRP simple	OUI	
S_ARDLG_002	Assurance maladie pour le personnel	Services courants	DRP restreinte	OUI	
C_ARDLG_003	Recrutement d' modérateur pour trois (03) ateliers départementaux de sensibilisation	Prestations intellectuelles/consultants	DRP simple	OUI	
C_ARDLG_004	Réalisation d'une étude diagnostique sur l'emploi des jeunes	Prestations intellectuelles/consultants	DRP simple	OUI	
F_ARDLG_005	Acquisition de trois (03) ordinateurs portables et une imprimante multifonctionnelle	Fournitures	DRP simple	OUI	

Source : Rapport ARD 2019.

2.2 Etat d'exécution financière

2.2.1 Situation de la mobilisation des fonds

Outres les cotisations des collectivités locales, l'ARD trouve essentiellement ses ressources de fonctionnement des subventions de l'Etat comme nous l'indique le tableau suivant.

Tableau 18 : Situation de la mobilisation des fonds de l'ARD

Rubriques	Prévisions (en FCFA)	Réalisations (en FCFA)	Restes à réaliser (en FCFA)	Niveau d'exécution (%)
Cote part du report affecté au fonctionnement	33 567 727	33 356 539	211 188	99,00
FDD 2019	64 000 000	64 000 000	0	100,00
APPUI FCT ARD	35 700 000	35 700 000	0	100,00
PART CT	28 300 000	16 350 000	11 950 000	58,00
Total Recettes	161 567 727	149 406 539	12 161 188	92,00

Source : Rapport ARD 2019.

Concernant la cotisation des CT, beaucoup d'efforts ont été faits par ces dernières en 2019. En effet, sur les 58 CT de la région, 48 dont 47 communes et un (01) CD ont contribué globalement à hauteur de **18 850 000 F CFA** ; soit un taux de mobilisation de **66,61 %**.

Ainsi, les **16 350 000 F** mentionnés dans le tableau représentent le montant effectivement disponible dans le compte de l'ARD au 31/12/2019

2.2.2 Par axe d'intervention

Malgré les difficultés enregistrées durant 2019, des partenaires ont eu à collaborer avec l'ARD de Louga sur ses cinq axes d'interventions comme nous le montre le tableau ci-dessous.

Tableau 19 : Situation des partenaires mobilisés par axe d'intervention

Axe d'intervention	Partenaires présents	Fonds injectés
Appui à la planification locale, au renforcement des capacités et à la gouvernance locale	PNDL	4 476 300
Appui à la maîtrise d'ouvrage des collectivités locales	PNDL/ DARIAS/ Plan International	5 150 000
Appui au développement économique local	PNDL/GIZ	32 362 115
Pilotage de l'Agence régionale de Développement	PNDL	2 500 000

Source : Rapport ARD, 2019

2.2.3 Par partenaire

Au-delà de la mobilisation des partenaires autour des centres d'intérêts de toutes les entités territoriales de Louga, l'ARD, de par sa proximité avec les collectivités locales a contribué à la facilitation de l'intervention de certaines structures en leur apportant son expertise sur des questions liées au développement de leurs activités. Dans ce cadre, plusieurs relations furent ficelées et le tableau ci-dessous, nous indique les différents partenaires avec qui, l'ARD a eu à collaborer durant 2017.

Tableau 20 : Situation financière par partenaire.

Partenaires	Activités	Montant reçu	Exécution effective
PNDL	Indemnités stagiaires	10 200 000	10 200 000
PNDL	Appui institutionnel (carburant)	2 500 000	2 500 000
PNDL	Processus planification (Reliquat phase extension et PDC D Mousty)	4 476 300	4 476 300
PNDL	Appui relance MDL	11 872 740	10 175 015
GIZ/RS	Formation et accompagnement des jeunes et migrants de retour	30 302 000	22 187 100
DRIAS	Assistance à la maîtrise d'ouvrage	640 568	640 568
TOTAL		59 351 040	59 991 608

Source : Rapport ARD, 2019

3. Difficultés majeures rencontrées et solutions mises en œuvre et/ou préconisées

Durant l'année 2019, l'ARD a été confrontée à un certain nombre de difficultés qui ont un impact négatif dans la mise en œuvre de son plan de travail et auxquelles il convient de trouver des solutions.

Il s'agit notamment de :

- L'insuffisance des moyens financiers et humains et logistiques de l'ARD et la vétusté du parc automobile ;
- Du faible niveau d'implication de certains acteurs dans le processus de planification ;
- La faiblesse des ressources humaines et des moyens financiers des CT ;
- Le faible accompagnement des partenaires notamment dans les processus DEL enclenchés depuis des années mais aussi dans l'élaboration des documents de planification des CT ;
- Le non-respect par certaines CT de leurs engagements vis-à-vis des partenaires en particulier le PNDL relativement à la clôture des conventions;

- La lenteur dans la mobilisation des ressources du PNDL comme contribution aux conventions de financement ;
- l'absence de personnel dédié à la division d'appui au développement économique local de l'ARD ;
- l'insuffisance de moyens logistiques, informatiques financiers des MDL ; et
- La léthargie du RAER et des RAED.

4. Conclusion, leçons apprises et recommandations

Globalement, le bilan de la mise en œuvre des activités de l'ARD durant l'année 2019 est assez satisfaisant, malgré les énormes difficultés d'ordre financier et technique.

L'essentiel des activités déroulées dans la région, ont été fortement encadrées par l'équipe de l'ARD ; ce qui a permis à certaines collectivités territoriales de pouvoir bénéficier des interventions des PTF et d'exécuter correctement leurs projets.

Cependant, pour plus d'efficacité et d'efficacités dans ses résultats, l'ARD doit être dotée de ressources financières adéquates et conséquentes et bénéficier d'un renouvellement de son équipement automobile et informatique.

A cela s'ajoute, dans un contexte de raréfaction des ressources, l'impérieuse nécessité de trouver un nouveau siège lui appartenant.

4. Les perspectives pour 2020

Les perspectives pour l'année 2020 tournent autour des actions ci-dessous :

- Appuyer d'autres CT dans l'élaboration de leur document de planification ;
- Appuyer toutes les CT dans toute activité de gouvernance afin d'améliorer leurs performances ;
- Rechercher des partenaires pour le renforcement des capacités des acteurs territoriaux de la région de Louga ;
- Finaliser le processus de relance des Maisons de Développement Local (MDL) et appuyer la poursuite de la mise en œuvre de la SDEL dans toute la région ;
- Appuyer les CT dans la recherche de financements pour la réalisation de leurs projets structurants ;

- Appuyer les organisations de la région dans la recherche de financement pour la réalisation d'activités économiques par le biais des mécanismes existants surtout dans la région ;
- Poursuivre la mise en place et l'opérationnalisation de l'Observatoire Régional de l'Economie Locale (OREL).
- Finaliser la clôture des conventions en souffrance ;
- Appuyer la réalisation des pistes communautaires au profit des communes de Mboula et Sam Yabal dans le cadre du PDZP/PNDL ;
- Appuyer la finalisation des projets financés dans le cadre du SEN029 ;
- Appuyer la finalisation des projets hydrauliques pour les communes de Barkédji et de Boulal dans le cadre du PAFA-E ;
- Appuyer la finalisation des travaux de construction de projets en cours avec le PAFA-E ;
- Appuyer l'exécution des micros projets retenus dans les conventions du PNDL (guichet BPS 2016 et 2018 et guichet PMIB 2017 et 2018) ;
- Appuyer l'exécution des investissements programmés par les communes pilotes du PACASEN ;
- Appuyer les quatre communes pilotes du PACASEN dans le respect le respect des CMO et l'atteint des IDP et dans l'exécution des investissements programmés dans la cadre du PACASEN ;
- Appuyer l'exécution technique pour les communes de Leona, de Nguer Malal et de Thiamène cayor bénéficiaires des édicules supplémentaires dans le cadre du projet Koica-Education/Plan-PU Louga ;
- Appuyer la finalisation et la réception des travaux de réhabilitation du CRZ de Dahra dans le cadre du projet DRIAS ;
- Appuyer les CT dans la réalisation des travaux dans le cadre des fonds de concours et fonds propres 2019-2020 ;
- Appuyer techniquement les membres des CM et CPM dans les procédures de passation des marchés notamment dans l'utilisation du SYGMAP ;
- Appuyer l'organisation de la RAC et de la CT de 2020 ;
- etc...

6. Annexes

Annexe 1 : Situation technique et financière des FDL du PNDL

Tableau 21: Situation de l'exécution technique du FDL du PNDL au 09 décembre 2019

Région	Nombre de conventions signées		Nombre total de microprojets toute génération confondue		Nombre de microprojets définitivement réceptionnés toute génération confondue		Nombre de microprojets provisoirement réceptionnés toute génération confondue (1)		Nombre de conventions à clôturer		Nombre de conventions clôturées	
	Année 2019 au 30 Novembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 30 Novembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 30 Novembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 30 Novembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 30 Novembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 30 Novembre	depuis le démarrage du programme
LOUGA	1	251	1	954	0	826	0	873	2	5	2	213

Tableau 22 : Situation de l'exécution financière du FDL/PNDL au 09 décembre 2019.

Régions	Montant des conventions signées		Montant des contrats		Montant total décaissé toute génération confondue	
	Année 2019 au 09 décembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 09 décembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 09 décembre	depuis le démarrage du programme
Louga	20 000 000	6 703 401 000	0	6 043 488 246	-	5 922 256 705

Tableau 23 : Exécution technique du FDL/PNDL

Région	Nombre de conventions signées		Nombre total de microprojets toute génération confondue		Nombre de microprojets définitivement réceptionnés toute génération confondue		Nombre de microprojets provisoirement réceptionnés toute génération confondue (1)		Nombre de conventions à clôturer		Nombre de conventions clôturées	
	Année 2019	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 09 décembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 09 décembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 09 décembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 30 Novembre	depuis le démarrage du programme	Année 2019 au 30	depuis le démarrage du programme
LOUGA	1	251	1	954	0	826	0	873	2	5	2	213

Annexe 2: Suivi des renforcements de capacités au 31 décembre 2018

Tableau 23 : Suivi des renforcements de capacités au 31 décembre 2018

REGION	Nombre d'ateliers/sessions de formation		Nombre d'acteurs formés		Montant décaissés	
	durant l'année 2019	Cumul depuis le démarrage du programme (PNDL)	Durant l'année 2018	Cumul depuis le démarrage du programme (PNDL)	durant l'année 2019	Cumul depuis le démarrage du programme (PNDL)
LOUGA	4	259	125	10 583	3 400 000	245 435 000

Annexe 3 : Suivi de la dimension environnementale (PNDL)

Tableau 24 : Tableau de suivi de la dimension environnementale (PNDL) au 31 décembre 2019

Région	Nombre de Micro Projet		Screening				Intégration des mesures dans les DAO						Application effective des mesures					
			Nombre de MP ayant fait l'objet de screening		Taux de réalisation du screening (%)		Nombre de DAO lancés		Nombre de DAO ayant intégré des prescriptions environnementales		Pourcentage de DAO lancés ayant intégré des prescriptions environnementales (%)		Nombre de MP démarrés		Nombre de MP démarrés ayant connu un début d'application des mesures		Pourcentage de MP démarrés ayant connu un début d'application des mesures (%)	
	durant l'année 2017	Cumul depuis le démarrage du programme	durant l'année 2017	Cumul depuis le démarrage du programme	An née 2019	Cumul depuis le démarrage du programme	An née 2019	Cumul depuis le démarrage du programme	An née 2019	Cumul depuis le démarrage du programme	An née 2019	Cumul depuis le démarrage du programme	An née 2019	Cumul depuis le démarrage du programme	An née 2019	Cumul depuis le démarrage du programme	An née 2019	Cumul depuis le démarrage du programme
Louga	33	948	0	948	0	92%	0	948	0	948	0%	92%	0	948	0	948	0%	92%